



« **ó** »

. . . 78, . . . 119454
.: (499) 215 65 65 . 1140, : (495) 434 92 87
-mail: mirea@mirea.ru, http://www.mirea.ru

24.06.2022 9-301/18
-3265 21.06.2022

. .
voenkommo_adm@mil.ru

3310@gvp.rsnet.ru

3312@gvp.rsnet.ru

()

!

« **ó** »
(**ó** ,)

(1).

, -

(**ó**),

(

, 231

ó . (2)

(6) (3)

(-) (4).

1.

2.

()

3.

28 28 1998 .
53- « » (ó
-53)

11 2006 . 663 (ó
).
-53

29 2012 . 273- « »
29

« ».

1802 «

« »

»

4.

- «í

í ,

« »

« »,

2,5,6,11 12

«

»

5

,

,

,

.

,

,

-

1 ».

,

,

,

,

.

5.

,

«

,

«

»,

»,

,

,

1

2022 .

6

,

17

.

6.

5

,

,

,

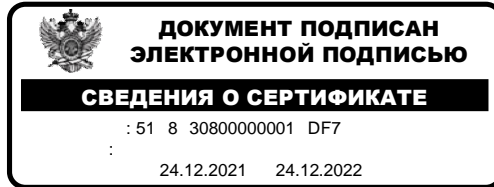
-

.

7.

« . 2 « » . 24 «
» ()

- »,
».
- : 1. 4 . 1 .;
 - 2. 3 . 1 .;
 - 3. 4 . 1 .;
 - 4. 3 . 1 .





МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)
ВОЕННЫЙ КОМИССАРИАТ
ГОРОДОВ МЫТИЩИ И КОРОЛЁВ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

141070, г. Королёв,
Ул. Болдырева, д. 3а

24 05 2022 10 14/922

Тел: 8-495-518-06-91
8-495-518-07-03

29

Прокурору Никулинской
межрайонной прокуратуры
города Москвы

младшему советнику юстиции

Простакову К.В.

г. Москва, ул. Мичуринский
Проспект,
Олимпийская деревня, д. 3

Уважаемый Константин Владимирович!

Прошу Вас провести проверку и дать правовую оценку действиям (бездействиям) должностных лиц, ответственных за ведение воинского учета и выдачу справок об обучении в ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета», расположенном по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 78, в связи со следующими фактами нарушений требований действующего законодательства в сфере воинской обязанности и военной службы.

В военном комиссариате городов Мытищи и Королев Московской области на воинском учете граждан, подлежащих призыву на военную службу состоят студенты ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета».

В настоящее время сложилась ситуация, при которой со стороны ректора данного образовательного учреждения Куджи С.А. и советника ректората Бондарева П.П. фактически чинятся препятствия в реализации законных прав студентов на предоставление отсрочки от призыва на военную службу, предусмотренную п. 2 ст. 24 Федерального закона от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Указанные действия совершаются путем отказа в представлении в военный комиссариат и студентам справок об обучении по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования оформленную в соответствии с Приложением №4 к «Положению о призыве на военную службу граждан Российской Федерации», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663.

Вышеуказанные справки представляются в форме копий электронного документа, подписанных квалифицированной электронной подписью советника ректората Бондаревым П.П., не являющимся руководителем (заместителем руководителя) ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета».

В соответствии с требованиями пункта 17⁴ «Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663 для подтверждения права гражданина на отсрочку от призыва на военную службу призывной комиссии представляются подлинники справок по форме согласно приложению N 4.

Согласно положениям федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" участниками электронного взаимодействия являются государственные органы и организации осуществляющие обмен информацией в электронной форме.

Статьей 10 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" установлена обязанность проверки квалифицированных электронных подписей и ключей их проверки с использованием средств электронной подписи имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу статьи 12 вышеуказанного федерального закона для проверки электронной подписи и ключа проверки электронной подписи должны использоваться средства электронной подписи, которые:

- 1) позволяют установить факт изменения подписанного электронного документа после момента его подписания;
- 2) обеспечивают практическую невозможность вычисления ключа электронной подписи из электронной подписи или из ключа ее проверки;
- 3) позволяют создать электронную подпись в формате, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, и обеспечивающем возможность ее проверки всеми средствами электронной подписи.

При проверке электронной подписи средства электронной подписи должны показывать самостоятельно или с использованием программных, программно-аппаратных и технических средств, необходимых для отображения информации, подписанной с использованием указанных средств, содержание электронного документа, подписанного электронной подписью, включая визуализацию данной электронной подписи, содержащую информацию о том, что такой документ подписан электронной подписью, а также о номере, владельце и периоде действия сертификата ключа проверки электронной подписи; показывать информацию о внесении изменений в подписанный электронной подписью электронный документ; указывать на лицо, с использованием ключа электронной подписи которого подписаны электронные документы.

В военном комиссариате городов Мытищи и Королев Московской области отсутствуют специальные программные, программно-аппаратные и технические средства, позволяющие осуществлять обмен информацией в электронной форме, а также выполнять проверки электронных документов в соответствии с вышеуказанными требованиями закона.

По этой причине наша организация не является участником электронного взаимодействия, о чем ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета» многократно информировалось путем направления соответствующих обращений (приложения на 39 листах).

Кроме того, пунктом 237 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 4 апреля 2017 г. N 170 предусмотрено, что обмен электронными документами с государственными органами и организациями осуществляется по системе межведомственного электронного документооборота по мере приведения систем электронного документооборота участников информационного взаимодействия в соответствие с требованиями законодательства к такому обмену.

При отсутствии информационного взаимодействия между его участниками обмен документами осуществляется на бумажном носителе.

Приказом Военного комиссара Московской области от 13 декабря 2021 г. № 398 установлено, что принятие решений о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по учебе должно осуществляться исключительно на основании справок из учебной организации установленного образца, утвержденного Приложениями №3,4,5 к Положению о призыве на военную службу граждан Российской Федерации. Указано на исключение случаев принятия решений на основании справок, полученных в электронном виде.

Более того, 10.11.2021 г. Военной прокуратурой Солнечногорского гарнизона в адрес военного комиссариата городов Мытищи и Королев Московской области было внесено представление об устранении нарушений закона, в котором указано на недопустимость принятия справок об обучении в виде электронных документов в отсутствие необходимых технических средств, предназначенных для создания и проверки электронной подписи.

Копия данного акта прокурорского реагирования 17.12. 2021 г. направлена ректору ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета» Кудже С.А. (исх. №К-4533, прилагается) с предложением привести работу по выдаче студентам вышеуказанных справок в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Однако, все обращения военного комиссариата городов Мытищи и Королев Московской области руководителем ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета» были проигнорированы. Действенных мер, направленных на надлежащую организацию работы по выдаче студентам данного ВУЗа справок об обучении по установленному образцу, принято не было.


От указанного бездействия в первую очередь страдают сами студенты, т.к. не имеют возможности реализовать предусмотренное законом право на предоставление отсрочки от призыва на военную службу. Они безуспешно пытаются выяснить причины отказа в выдаче им руководителем ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета» требуемых справок на бумажном носителе, вынуждены тратить свое время на решение этого вопроса и отвлекаться от учебного процесса. Но и обжаловать незаконные

действия руководителя ВУЗа не стремятся, ввиду боязни за возможные последующие дискриминационные меры.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации" прошу Вас провести соответствующие проверочные мероприятия в отношении ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российского технологического университета», приняв меры к защите прав и законных интересов студентов данного учреждения, а также пресечению нарушения норм действующего законодательства, с принятием актов прокурорского реагирования.

Приложение: на 39 листах.

Военный комиссар
городов Мытищи и Королев Московской области

С уважением,


А. Ясников



Прокуратура
Российской Федерации
Московская городская военная прокуратура
**Военная прокуратура
Балашихинского гарнизона**
мкр. Гагарина, д. 20, г. Балашиха, Московская обл.,
Россия, 143913
e-mail: 3310@gvp.rsnet.ru



Советнику ректора РТУ МИРЭА
Бондареву П.П.
ump@mirea.ru

11052022 №

Отв-9-147-22/825

Ваше обращение от 29.03.2022, обусловленное отказом должностных лиц военных комиссариатов Московской области в приеме электронных справок РТУ МИРЭА, и его дубликат 12.04.2022 поступили в военную прокуратуру Балашихинского гарнизона из Московской городской военной прокуратуры и рассмотрены.

В данном обращении Вами приведен довод о необоснованном требовании должностными лицами военных комиссариатов Московской области замены справок с места работы (учебы) на справки по форме, установленной приложением № 4 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 663 (далее - Положение), а также приложением № 2 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 02.10.2007 № 400 (с 01.01.2022 утратил силу на основании приказа Министра обороны Российской Федерации № 641 от 29.10.2021), (далее – Инструкция).

Кроме того, Вы сообщаете, что должностными лицами военных комиссариатов Московской области безосновательно требуются вышеуказанные справки перед началом каждого призыва (после каждой сессии) исключительно на бумажном носителе и к истребованию справок привлекаются следственные органы.

Разъясняю, что в соответствии с подп. «а» п. 17⁴ Положения для подтверждения права гражданина на отсрочку от призыва на военную службу призывной комиссией предоставляется подлинник справки по форме согласно приложению № 4 к Положению. Граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, ежегодно, в сентябре-октябре, представляют в военный комиссариат справку с места учебы.

Ранее аналогичные требования о предоставлении справки ежегодно по форме, установленной приложением № 2, были закреплены в Инструкции.

Таким образом, требования должностных лиц военных комиссариатов Московской области о предоставлении справок являются обоснованными.

БА № 0023678

ВП Балашихинского гарнизона
№ Отв-9-147-22/825

Вместе с тем фактов требования должностными лицами военных комиссариатов Московской области справок после каждого призыва (после каждой сессии), по форме, установленной приложением № 2 Инструкции, после ее отмены, а также привлечения к истребованию справок следственных органов, не установлено.

При этом нашел свое подтверждение довод о необоснованном отказе в приеме справок РТУ МИРЭА об обучении, созданных в электронном виде и подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В этой связи военному комиссару Московской области в порядке ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» направлена информация, о результатах рассмотрения которой Вы будете уведомлены дополнительно.

В случае несогласия с принятым решением, Вы вправе обжаловать его военному прокурору Балашихинского гарнизона либо в суд.

Врио военного прокурора гарнизона
подполковник юстиции



И.В. Симачков



Прокуратура
Российской Федерации
Московская городская военная прокуратура
231 военная прокуратура гарнизона,
войсковая часть 36782
Хорошевское шоссе, д.38 Д,
г. Москва, Россия, 125284
e-mail: 3305@gvp.rsnet.ru

Советнику ректората РТУ МИРЭА

Бондареву П.П.

просп. Вернадского, д. 78, г. Москва, 119454

11.05.2022 № Отв 16-672-22

Уважаемый Павел Павлович!

Ваше обращение от 22.03.2022 поступило в 231 военную прокуратуру гарнизона из Московской городской военной прокуратуры и рассмотрено.

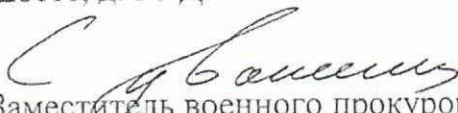
Доводы, обусловленные отказом военных комиссариатов города Москвы в приеме документов студентов РТУ МИРЭА в электронном виде, нашли свое подтверждение в ходе проведенной проверки.

На выявленные нарушения закона в адрес военного комиссара города Москвы внесено представление об устранении нарушений закона с требованием организации надлежащего взаимодействия между военными комиссариатами и РТУ МИРЭА.


О результатах осуществленного прокурорского реагирования Вы будете уведомлены дополнительно.

Одновременно разъясняю, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд, либо может быть обжаловано вышестоящему прокурору.

С материалами проверки Вы можете ознакомиться в 231 военной прокуратуре гарнизона, расположенной по адресу: г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 38 Д.


Заместитель военного прокурора гарнизона

майор юстиции


А.Е. Карпов



Прокуратура
Российской Федерации
Московская городская военная прокуратура
Военная прокуратура
Солнечногорского гарнизона
ул. Чапаева, д. 6, г.о. Химки, Московская обл.,
Россия, 141400
e-mail: 3312@gvp.rsnet.ru

Военному комиссару
городов Мытищи и Королев
Московской области

Ясникову А.Г.

141009, Московская область,
г.о. Мытищи, ул. Никитина, д. 4

10.11.2021 № Прдр-7-407-21

НО-1
Сек. ЗВК по АР
В усм. давлении
порядке АС

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Проведенной военной прокуратурой Солнечногорского гарнизона проверкой в деятельности должностных лиц военного комиссариата городов Мытищи и Королев Московской области (далее – Военный комиссариат) выявлены нарушения требований законодательства об электронном документообороте Минобороны России и о призыве граждан на военную службу.

Установлено, что временно исполняющей обязанности начальником отделения (подготовки и призыва граждан на военную службу) Военного комиссариата Переведенцевой Г.М.¹, в нарушение ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ст. 21 Трудового кодекса РФ, ст.ст. 24 и 26 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст.ст. 3 Федерального закона «Об образовании», ст.ст. 2, 5, 6, 11 и 12 Федерального закона «Об электронной подписи», Положения о военных комиссариатах (утв. Указом Президента Российской Федерации от 07.12.2012 № 1609), Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 663), Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе (утв. приказом Министра обороны Российской Федерации от 02.10.2007 № 400, далее – Инструкция), Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (утв. приказом Министра обороны Российской Федерации от 04.04.2017 № 170, далее – Инструкция по делопроизводству) и своих должностных инструкций не обеспечено предоставление на призывные комиссии подлинных документов, подтверждающих право граждан на отсрочку от призыва.

В силу вышеперечисленных норм закона должностные лица обязаны строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, добросовестно исполнять свои трудовые функции, возложенные на них трудовым договором и должностными инструкциями. Одновременно с этим государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах обеспечения права каждого человека на образование, а также предоставления права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности

¹ В связи со временной нетрудоспособностью начальника отделения (подготовки и призыва граждан на военную службу) Военного комиссариата Бердникова К.В. с 26.07.2021 обязанности по указанной должности временно возложены на Переведенцеву Г.М.

образования в пределах, предоставленных системой образования. К обучающимся в зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации относятся в том числе студенты (лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры). Документы, подтверждающие факт обучения указанных лиц в организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдаются при необходимости, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В частности, граждане (студенты), обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях и научных организациях по имеющим государственную аккредитацию программам магистратуры, имеют право на отсрочку от призыва на военную службу². Для подтверждения указанного права призывной комиссии представляется подлинник справки в отношении обучающегося³ составленной по установленной законом форме⁴, подписанной уполномоченным должностным лицом и заверенной печатью образовательной организации (далее – Справка об обучении). Такая справка подлежит регистрации в журнале учет служебных документов образовательного учреждения и ежегодно не позднее октября представляется в военный комиссариат, в котором состоит на воинском учете призывник, или выдается под расписку учащемуся для представления в военный комиссариат. Обязанность проверять подлинность указанного документа возложена на должностных лиц военного комиссариата. Наряду с этим законодательство об электронном документообороте предусмотрен порядок приема, первичной обработки, учета и использования поступивших в воинские части и учреждения документов в электронном виде. Так, информация в электронной форме, подписанная электронной подписью⁵ (в том числе квалифицированной электронной подписью, далее – ЭП), признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Указанные документы подлежат проверке на предмет подлинности и действительности ЭП с помощью специальных программных, программно-аппаратных и технических средств, которые показывают содержание указанных электронных документов, включая визуализацию ЭП (информация о том, что такой документ подписан ЭП, а также о номере, владельце и периоде действия сертификата ключа проверки ЭП), позволяющих установить факт изменения подписанного электронного документа после момента его подписания и указывают на лица с использованием ключа ЭП которого подписаны электронные документы.

В соответствии с должностной инструкцией начальника отделения (подготовки и призыва граждан на военную службу) Военного комиссариата обязанность по организации и проведению призыва на военную службу граждан, не прибывающих в запасе, возложены на Переведенцеву Г.М.

Вместе с тем установлено, что Переведенцевой Г.М. в нарушение вышеперечисленных требований закона и своих должностных обязанностей

² Если указанные обучающиеся не имеют диплома специалиста или диплома магистра и поступили на обучение по программам магистратуры в год получения высшего образования по программам бакалавриата, – в период освоения указанных образовательных программ, но не свыше установленных федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами сроков получения высшего образования по программам магистратуры.

³ Приложение № 32 к Инструкции.

⁴ Приложением № 2 к Приложению № 32 к Инструкции.

⁵ Электронной подписью признается информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией, используемая для определения лица, подписывающего информацию.

подлинность поступивших в Военный комиссариат электронных документов подписанных электронной цифровой подписью, надлежащим образом не проверяется.

В частности, 07.10.2021 Л. П., 27.10.1999 г.р., (с 14.01.201 состоит на воинском учете в Военном комиссариате) в целях реализации своего права на отсрочку от призыва на военную службу предоставил в Военный комиссариат справку от 23.09.2021 № 2673/1 об обучении на 1 курсе в ФГБОУ ВО «Московский технологический университет» (далее – Университет) по программе «Магистратура (окончание обучения – 2023 г.) в виде копии электронного документа, подписанной квалифицированной электронной подписью, на бумажном носителе.

08.10.2021 указанный документ проверен помощником начальника отделения (подготовки и призыва граждан на военную службу) Военного комиссариата Удинским Н.О. по средствам сети «Интернет» на сайте: <https://www.mirgva.ru> (в информационном реестре студентов-призывников) и представлено с соответствующей отметкой об его подлинности на призывную комиссию г. Мытищи Московской области, 13.10.2021 решением которой (протокол № Л. П. предоставлена отсрочка от призыва на военную службу до 2023 (окончание Университета). Аналогичным порядком проверены такие же справки об обучении в Университете в отношении 17 граждан призывного контингента (П. Д.И., 20 г.р., М. Н.А., 20 г.р., Ф. А.В., 19 г.р., С. Л.С., 20 г.р., Н. Н.Е., 20 г.р., Б. М.С., 20 г.р., А. С.В., 20 г.р., Ш. К.В., 20 г.р., Х. А.С., 20 г.р., З. Р.Т. 19 г.р., Ж. Д.Е., 20 г.р., Г. Э.Н., 20 г.р., Б. К.А. 20 г.р., П. Р.С., 20 г.р., И. Г.Р., 20 г.р. и З. П.Р. которым решениями призывных комиссий г.о. Мытищи Московской области (протокол № 7/285 от 19.10.2021, протокол № 3/13 от 11.10.2021, протокол № 7/3 от 25.10.2021, протокол № 5/244 от 18.10.2021, протокол № 7/346 от 27.10.2021, протокол № 5/246 от 20.10.2021, протокол № 6/296 от 19.10.2021, протокол № 5/2 от 18.10.2021, протокол № 3/143 от 13.10.2021, протокол № 5/218 от 18.10.2021, протокол № 3/138 от 13.10.2021, протокол № 7/319 от 27.10.2021, протокол № 5/2 от 18.10.2021, протокол № 5/238 от 20.10.2021, протокол № 6/281 от 21.10.2021 и протокол № 6/282 от 21.10.2021 соответственно) предоставлена отсрочка от призыва на военную службу.

Однако такая процедура документального подтверждения прав граждан (студентов), обучающихся в образовательных и научных организациях, на отсрочку от призыва, достоверной не является.

Так, Переведенцева Г.М. в отсутствие в Военном комиссариате необходимых технических средств (предназначенных для создания и проверки ЭП, а так создания ключа ЭП и ключа ее проверки) прием, первичную обработку и учет вышеуказанных документов в электронном виде в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству не обеспечила, их комплектность, соответствие установленным требованиям форматов файлов электронных документов подлинность и действительность электронных подписей с помощью специальных программных, программно-аппаратных и технических средств, позволяющих установить информацию о номере, владельце и периоде действия сертификата ключа проверки ЭП, а также факт изменения подписанного электронного документа по моменту его подписания, не проверила.

Более того, Переведенцева Г.М., не имея на то законных оснований, признает визуализированные копии указанных документов на бумажных носителях равнозначными Справкам об обучении, подписанным уполномоченными лицами.

и заверенными печатями, представив их в последующем на заседания призывных комиссий.

В указанных условиях призывные комиссии городских округов Мытищи и Королев Московской области лишены достоверных сведений о наличии у граждан прав на отсрочку от призыва на военную службу, что в свою очередь создает предпосылки к принятию ими необоснованных решений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 и 47 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работника военной прокуратуры Солнечногорского гарнизона и соответствующими должностными лицами военного комиссариата городов Мытищи и Королев Московской области.

2. Принять меры по устранению допущенных нарушений закона, с этой целью потребовать от подчиненных должностных лиц:

– обеспечить надлежащую проверку документов в отношении вышеперечисленных граждан призывного контингента, подтвердив или опровергнув наличие у них права на отсрочку от призыва, результаты которой представит на заседание призывной комиссии;

– обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства об электронном документообороте Минобороны России;

– обеспечить своевременную и достоверную проверку справок в отношении обучающихся, предоставляя их на призывные комиссии в надлежащем виде.

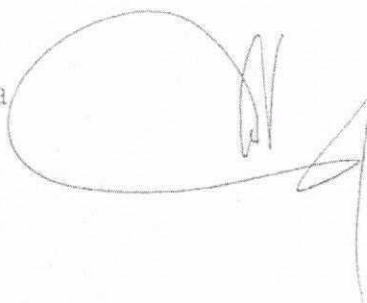
2. Рассмотреть вопрос об ответственности Переведенцевой Г.М. за допущенные нарушения закона.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.


О результатах принятых мер должно быть сообщено военному прокурору Солнечногорского гарнизона в письменной форме.

Военный прокурор
Солнечногорского гарнизона

полковник юстиции



Ю.В. Зарудницки



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)
ВОЕННЫЙ КОМИССАРИАТ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Москва, 117303,
1. Малая Юшуньская, д. 1, корп. 2

3» 1д 20д1г. № 313к/4148не

№ _____

3

Военному прокурору
Солнечногорского гарнизона
полковнику юстиции
Ю.В.Зарудницкому

На Ваш исх. № Прдр-7-407-21 от 10.11.2021г.:

Представление об устранении нарушений закона рассмотрено.

В ходе проверки установлено, что призывной комиссией городских округов Мытищи и Королев Московской области при рассмотрении вопроса о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры, принимались справки из ВУЗов неустановленного образца, не соответствующие требованиям Приложения №4 к «Положению о призыве на военную службу граждан Российской Федерации», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006г. №663 и приказа МО РФ №400 от 02.10.2007г.

Военным комиссаром Московской области приняты меры по устранению допущенных нарушений, а именно издан соответствующий приказ, обязывающий всех военных комиссаров Московской области принять необходимые меры к приведению работы призывных комиссий в соответствие требованиям законодательства РФ, обеспечить контроль за его выполнением, довести до председателей призывных комиссий о недопустимости происходящего и о необходимости исправления ситуации.

Всем военным комиссарам приказано довести о представлении военного прокурора до руководителей учебных организаций, выдающих справки неустановленного образца и потребовать принять меры к устранению нарушений «Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации».

Кроме того, Начальнику связи ЗВО направлена копия Вашего представления и заявка на получение 31 комплекта технических средств, предназначенных для создания и проверки ЭП, создания ключа ЭП и ключа ее проверки.

Вместе с тем, невозможно согласиться с утверждением о том, что «призывные комиссии городских округов Мытищи и Королев Московской

области лишены достоверных сведений о наличии у граждан прав на отсрочку от призыва на военную службу».

В соответствии с требованиями п.2 «а» ст.24 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее Закона) при соблюдении соответствующих условий право на отсрочку от призыва на военную службу дает не справка, а факт обучения в ВУЗе.

Учитывая, что в приемлемые сроки запросить и получить подтверждение об обучении такого количества граждан не представляется возможным должностные лица Военного комиссариата и в частности сл. Переведенцева Г.М., во внерабочее время, в домашних условиях, во исполнение требований Закона и своих должностных обязанностей проверяли посредством сети «Интернет» факт обучения граждан и после проверки представляли имеющиеся справки на призывную комиссию для рассмотрения вопроса о предоставлении им отсрочки от призыва на военную службу.

В нашем случае такая информация получена посредством сайта в сети «Интернет», в информационном реестре студентов, что никоим образом не идет в разрез с требованиями статей 2,5,6,11 и 12 ФЗ «Об электронной подписи» и не свидетельствует о его нарушении.

Из представления следует, что все справки на граждан оказались подлинными, следовательно, все решения призывной комиссии в отношении указанных граждан законны и обоснованы.

Нарушений закона в итоге не допущено, права и свободы граждан соблюдены, каких-либо негативных последствий от действий сотрудников Военного комиссариата не наступило, что полностью соответствует требованиям п.1 ст.1 ФЗ «О прокуратуре».

Действия сотрудников Военного комиссариата в итоге обеспечили право каждого из указанных в обращении граждан на образование, что исключает нарушение требований ст.3 ФЗ «Об образовании».

Вышесказанное не свидетельствует о нарушениях законодательства РФ в вопросах призыва граждан на военную службу и своих должностных обязанностей сотрудниками Военного комиссариата и в частности сл.Переведенцевой Г.М.

В соответствие с требованиями ч.1 и ч.3 ст.327 УК РФ подделка и использование заведомо поддельных официальных документов, предоставляющих права и освобождающих от обязанностей, является уголовным преступлением и граждане, представившие такие документы, несут предусмотренную законом ответственность.

В соответствие с требованиями ст.40 УПК РФ военный комиссар городов Мытищи и Королев Московской области не является органом дознания, следовательно, не уполномочен выявлять, предупреждать и пресекать преступления, коим является предоставление заведомо поддельных официальных документов, следовательно, не обязан проверять поступающие документы на подлинность.

В соответствии с требованиями п.3 ст.7, п.2 ст.8 и п.1 ст.9 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **все** письменные обращения и обращения в форме электронного документа, подлежат обязательной регистрации и обязательному рассмотрению, в нашем случае призывной комиссией муниципального образования.

Таким образом, должностные лица Военного комиссариата Московской области (далее - Военного комиссариата) направляют в призывную комиссию все поступившие документы, **не проверяют их на подлинность и не имеют полномочий обеспечивать представление только «подлинных», подтверждающих право граждан на отсрочку от призыва на военную службу.**

Утверждение о том, что «сл. Переведенцева Г.М. признала визуализированные копии указанных документов на бумажных носителях равнозначными Справкам об обучении» не соответствует действительности.

Сл. Переведенцева Г.М. не является членом призывной комиссии и не принимает участия в ее работе, следовательно, не имеет вышеуказанных полномочий.

В соответствии с законодательством РФ именно члены призывных комиссий обязаны знать требования закона и именно они несут ответственность за решения, принимаемые открытым голосованием большинством голосов.

Для сведения, в военном комиссариате городских округов Мытищи и Королев Московской области электронный документооборот не ведется, соответственно прием, первичная обработка и учет документов в электронном виде в соответствии с требованиями «Инструкции по делопроизводству в ВС РФ» утвержденной приказом МО РФ от 04.04.2017г. №170 не обеспечивается, подлинность и действительность электронных подписей не проверяется.

В ходе проведенной проверки фактов неисполнения положений других законодательных актов РФ, в том числе ч.2 ст.15 Конституции РФ, ст.21 ТК РФ, статей 24 и 26 Закона, «Положения о военных комиссариатах» не выявлено, данные нормативные правовые акты не содержат требований к военным комиссариатам в вопросах, указанных в представлении.

На основании изложенного нарушений законодательства, требующих привлечения к ответственности виновных в неисполнении нормативных правовых актов РФ из числа должностных лиц Военного комиссариата не выявлено.

Прошу Вашего решения.

Заместитель военного комиссара Московской области

полковник



Д.Жиглин